

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juni 2018

WETSVOORSTEL

**tot erkenning dat een dier een levend wezen
met gevoel is**

(ingediend door de heren Elio Di Rupo
en Daniel Senesael)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juin 2018

PROPOSITION DE LOI

**visant à reconnaître à l'animal le statut d'être
vivant doué de sensibilité**

(déposée par MM. Elio Di Rupo
et Daniel Senesael)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt bovenal te erkennen dat een dier een levend wezen met gevoel is.

Voorts strekt het ertoe te verduidelijken dat dieren, als levende wezens met gevoel, geen voorwerpen zijn en dat ze worden beschermd door specifieke wetten.

Tot slot beoogt dit wetsvoorstel te bepalen dat de regelgeving inzake goederen alleen van toepassing is op dieren voor zover er geen andersluidende regelgeving bestaat.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise, tout d'abord, à reconnaître à l'animal le statut d'être vivant doué de sensibilité.

Elle précise ensuite qu'en tant qu'êtres vivants doués de sensibilité, les animaux se distinguent des choses et sont protégés par des lois spécifiques.

Enfin, la présente proposition dispose que les dispositions s'appliquant aux biens ne leur sont appliquées que dans la mesure où il n'existe pas de disposition contraire.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De toestand in België

In de huidige stand van ons Burgerlijk Wetboek wordt een dier beschouwd als een willekeurig goed; geen enkel artikel van dat Wetboek erkent dat dieren gevoelens hebben. Zo luidt artikel 528 van het Burgerlijk Wetboek als volgt: “Roerend uit hun aard zijn verplaatsbare zaken, zowel die welke zich zelf bewegen, zoals dieren, als die welke slechts van plaats kunnen veranderen door de werking van een vreemde kracht, zoals levenloze dingen”. Volgens dat Wetboek is een hond dus niet méér waard dan een stoel of een blad papier.

De Belgische wetgeving vertoont evenwel de bijzonderheid dat dieren, hoewel zonder eigen status in het Burgerlijk Wetboek, specifiek worden beschermd bij de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren. Bij artikel 24 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming werd de bevoegdheid inzake dierenwelzijn naar de gewesten overgeheveld; voortaan is dat bestuursniveau dus bevoegd om specifieke maatregelen te nemen teneinde het dierenwelzijn beter te beschermen. Wat bijvoorbeeld het Waals Gewest betreft, gelden krachtens artikel D.151 van de *Code wallon de l’environnement* straffen van 8 dagen tot 3 jaar gevangenis, en geldboetes van 100 euro tot 1 miljoen euro. Volgens de indieners van dit wetsvoorstel is die strafmaat voorbeeldig.

2. De toestand elders in Europa

2.1. Op het niveau van de Europese Unie

Het Europees recht erkent al dat een dier een wezen met gevoel is. Artikel 13 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) luidt: “Bij het formuleren en uitvoeren van het beleid van de Unie op het gebied van landbouw, visserij, vervoer, interne markt en onderzoek, technologische ontwikkeling en de ruimte, houden de Unie en de lidstaten ten volle rekening met hetgeen vereist is voor het welzijn van dieren als wezens met gevoel, onder eerbiediging van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen en gebruiken van de lidstaten met betrekking tot met name godsdienstige riten, culturele tradities en regionaal erfgoed.”

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Situation en Belgique

L’animal est aujourd’hui considéré comme un bien quelconque selon notre Code civil. Aucune de ses dispositions ne reconnaît le caractère sensible des animaux. Ainsi, l’article 528 du Code civil dispose que “[s]ont meubles par leur nature, les corps qui peuvent se transporter d’un lieu à un autre, soit qu’ils se meuvent par eux-mêmes, comme les animaux, soit qu’ils ne puissent changer de place que par l’effet d’une force étrangère, comme les choses inanimées”. Un chien, au regard du Code civil, n’a donc pas plus de valeur qu’une chaise ou une feuille de papier.

Néanmoins – particularité dans la législation belge – si l’animal n’a pas de statut propre au sein de notre Code civil, il est spécifiquement protégé par la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux. L’article 24 de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l’État a transféré la compétence en matière de bien-être animal aux Régions. Les Régions sont donc désormais compétentes pour adopter des dispositions propres afin de renforcer la protection du bien-être animal. En vertu du Code wallon de l’environnement (art. D. 151), les peines peuvent par exemple aller, en Wallonie, de 8 jours à 3 ans d’emprisonnement et de 100 à 1 000 000 d’euros. Selon les auteurs de la présente proposition de loi, la gravité de ces peines est exemplaire.

2. Ailleurs dans le monde

2.1. L’Union européenne

Le droit européen reconnaît déjà l’animal comme un être sensible. L’article 13 du Traité sur le fonctionnement de l’Union européenne (TFUE) dispose que “lorsqu’ils formulent et mettent en œuvre la politique de l’Union dans les domaines de l’agriculture, de la pêche, des transports, du marché intérieur, de la recherche et développement technologique et de l’espace, l’Union et les États membres tiennent pleinement compte des exigences du bien-être des animaux en tant qu’êtres sensibles, tout en respectant les dispositions législatives ou administratives et les usages des États membres en matière notamment de rites religieux, de traditions culturelles et de patrimoines régionaux.”

2.2. Op het niveau van de EU-lidstaten

Frankrijk, Zwitserland, Duitsland en Polen hebben hun interne wetgeving op dit gebied al aangepast.

Zo stelt het recente artikel 641 van de Zwitsers Burgerlijk Wetboek dat *“les animaux ne sont pas des choses. Sauf dispositions contraires, les dispositions s’appliquant aux choses sont également valables pour les animaux.”*.

De nieuwe paragraaf 90a van het Duitse Burgerlijk Wetboek (*Bürgerliches Gesetzbuch*) preciseert het volgende: *“Tiere sind keine Sachen. Sie werden durch besondere Gesetze geschützt. Auf sie sind die für Sachen geltenden Vorschriften entsprechend anzuwenden, soweit nicht etwas anderes bestimmt ist.”*.

In Frankrijk zijn dieren sinds 17 februari 2015 erkend als wezens met gevoel. Het nieuwe artikel 515-14 van de Franse *Code civil* stelt immers het volgende: *“Les animaux sont des êtres vivants doués de sensibilité. Sous réserve des lois qui les protègent, les animaux sont soumis au régime des biens.”*.

Al deze voorbeelden zijn weliswaar stappen vooruit met betrekking tot de erkenning van een specifieke status voor de dieren, maar behoudens andersluidende bepalingen blijven de dieren wel onderworpen aan het stelsel dat van toepassing is op de goederen.

3. De huidige debatten

3.1. Bij het middenveld

De technologische en wetenschappelijke vooruitgang heeft aanzienlijk bijgedragen aan de erkenning dat dieren wezens met gevoel zijn. Het valt niet langer te ontkennen dat dieren kunnen lijden. Het juridisch kader in verband met hun bescherming moet aan die ontwikkelingen worden aangepast.

Het is vandaag niet langer aanvaardbaar dat dieren soms in verschrikkelijke omstandigheden leven (zonder eten, warmte, kleine ruimten enzovoort), zeker wanneer dat weinig ethisch gebeurt, hoewel alles volgens de regels van de wet verloopt.

Het hoeft niet meer te worden bewezen dat dieren volwaardige wezens zijn. Volgens de FOD Economie,

2.2. Les États

La France, la Suisse, l’Allemagne ou encore la Pologne ont déjà fait évoluer leur législation interne.

À titre d’exemple, le récent article 641 du Code civil suisse dispose que *“les animaux ne sont pas des choses. Sauf dispositions contraires, les dispositions s’appliquant aux choses sont également valables pour les animaux.”*.

Le nouvel article 90 du Code civil allemand (*Bürgerliches Gesetzbuch* ou BGB) précise, pour sa part, que *“les animaux ne sont pas des choses. Ils sont protégés par des lois spécifiques. Les dispositions s’appliquant aux choses ne leur sont appliquées que dans la mesure où il n’existe pas de dispositions contraires.”*.

En France, depuis le 17 février 2015, l’animal est reconnu comme un être doué de sensibilité. Le nouvel article 515-14 du Code civil français dispose ainsi que *“les animaux sont des êtres vivants doués de sensibilité. Sous réserve des lois qui les protègent, les animaux sont soumis au régime des biens.”*.

Dans tous ces exemples, qui incarnent autant d’avancées en matière de reconnaissance d’un statut spécifique à l’animal, celui-ci reste, hormis des dispositions contraires, soumis au régime des biens.

3. Débats actuels

3.1. La société civile

Les avancées technologiques et scientifiques ont abouti à une reconnaissance largement accrue du caractère sensible des animaux. Leur souffrance ne peut plus être niée et le cadre juridique entourant leur protection doit s’adapter à ces évolutions.

Aujourd’hui, il n’est plus tolérable de voir des animaux détenus dans des conditions abjectes (absence de nourriture, chaleur, exigüité des lieux, etc.), en particulier pour une utilisation peu éthique, bien que légale.

La reconnaissance de l’animal comme être à part entière n’est aujourd’hui plus à démontrer. Selon le

KMO, Middenstand en Energie hebben in 2014 alle Belgen samen 1,3 miljard euro uitgegeven voor hun huisdieren¹. Meer dan één gezin op vier zou minstens één kat bezitten en meer dan één op vijf minstens één hond.

Meer algemeen erkennen steeds meer burgers de band die tussen dier en mens kan bestaan, alsook dat de aanwezigheid van een dier een gunstige invloed kan hebben op iemands welbevinden. Bepaalde therapieën, bijvoorbeeld voor mensen met autisme, zijn overigens gebaseerd op de aanwezigheid van een dier, hetgeen soms opmerkelijke resultaten oplevert.

3.2. Op de Belgische politieke fora

De Senaat bespreekt momenteel een voorstel om in de Grondwet een bepaling op te nemen waarbij wordt erkend dat een dier een levend wezen met gevoel is. In de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden zijn de hoorzittingen hierover aan de gang.

De minister van Justitie beoogt een grondige hervorming van het Burgerlijk Wetboek, in het bijzonder met betrekking tot de roerende goederen, waaronder thans dus ook de dieren ressorteren. In dat dossier wordt echter al vele maanden geen vooruitgang meer geboekt, en in het Parlement werd nog geen enkele tekst ingediend.

De Waalse regering, ten slotte, heeft een ontwerp aangenomen voor een Waals Wetboek van dierenwelzijn dat ter zake enkele nieuwigheden bevat: een verplichte vergunning om een dier te mogen houden, het verbod op het kweken van kippen in legbatterijen of nog de uitwerking van een gerichte strategie voor een geleidelijke afbouw van laboratoriumproeven met dieren.

4. Conclusie

De indieners van dit wetsvoorstel wensen in het Burgerlijk Wetboek de status van het dier te wijzigen. Het is de bedoeling mee te zijn met de wetenschappelijke en maatschappelijke ontwikkelingen, zich te conformeren naar het recht van de Europese Unie, overeenstemming na te streven met de wetgeving in andere Europese Staten en, ten slotte, te zorgen voor een samenhangend en volledig rechtskader met het oog op de besprekingen die onder meer in de Senaat en binnen de Waalse regering aan de gang zijn.

¹ Algemene directie statistiek en economische informatie, *De honden en katten van de Belgen*, vermeld op https://www.rtf.be/info/societe/detail_les-belges-depensent-1-3-milliard-d-euros-pour-leurs-animaux-de-compagnie?id=9726994, geraadpleegd op 9 mei 2018.

SPF Économie¹, les Belges ont dépensé 1,3 milliard d'euros pour leur animal de compagnie en 2014. Plus d'un ménage sur quatre aurait au moins un chat et plus d'un sur cinq aurait au moins un chien.

De manière générale, de plus en plus de citoyens reconnaissent les liens qui peuvent exister entre un animal et un être humain ou encore l'épanouissement qu'un être humain peut retirer de la présence animale. Certaines thérapies, par exemple pour les autistes, se basent par ailleurs sur cette présence, avec des résultats parfois significatifs.

3.2. La situation politique belge

Le Sénat débat actuellement d'une proposition visant à inscrire cette disposition d'animal comme "être vivant doué de sensibilité" dans la Constitution. Actuellement, les auditions se poursuivent en commission des Affaires institutionnelles.

Le ministre de la Justice projette une vaste réforme du Code civil, en particulier des biens meubles, qui comprennent les animaux. Néanmoins, depuis de trop nombreux mois, ce dossier n'avance plus et aucun texte n'a encore été déposé sur la table du Parlement.

Enfin, le gouvernement wallon a adopté un projet de Code wallon du bien-être animal, qui apporte quelques nouveautés en matière de bien-être animal: nécessité d'un permis pour détenir un animal, fin de l'élevage de poules en cages ou encore développement d'une stratégie ciblée pour diminuer de façon progressive le nombre d'animaux utilisés en laboratoire.

4. Conclusion

Afin de répondre aux évolutions scientifiques et sociétales, de se conformer au droit de l'Union européenne, d'être en phase avec les législations adoptées dans d'autres États européens et, enfin, de réaliser un cadre juridique cohérent et complet quant aux discussions ayant notamment lieu au Sénat et au sein du gouvernement wallon, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent modifier le statut de l'animal dans le Code civil.

¹ Direction générale statistique et information économique, *Les chiens et les chats des Belges*. In https://www.rtf.be/info/societe/detail_les-belges-depensent-1-3-milliard-d-euros-pour-leurs-animaux-de-compagnie?id=9726994, consulté le 9 mai 2018.

Het wetsvoorstel strekt ertoe – zonder fundamenteel te raken aan de wijze waarop het Burgerlijk Wetboek het beheer van de goederen organiseert – de dieren een status toe te kennen waarbij wordt erkend dat ze levende wezens met gevoel zijn en waarbij de wetten die de dieren beschermen, eveneens worden erkend.

La proposition de loi vise à accorder un statut qui, sans modifier fondamentalement la manière dont le Code civil organise la gestion des biens, reconnaît la sensibilité des animaux et les lois qui les protègent.

Elio DI RUPO (PS)
Daniel SENESAEL (PS)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 516 van het Burgerlijk Wetboek wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Een dier is een levend wezen met gevoel. Dieren onderscheiden zich van voorwerpen en worden beschermd door specifieke wetten. De voor goederen geldende bepalingen zijn op dieren slechts van toepassing indien er geen andersluidende bepaling bestaat.”

24 mei 2018

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 516 du Code civil est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Les animaux sont des êtres vivants doués de sensibilité. Ils se distinguent des choses et sont protégés par des lois spécifiques. Les dispositions s'appliquant aux biens ne leur sont appliquées que dans la mesure où il n'existe pas de disposition contraire.”

24 mai 2018

Elio DI RUPO (PS)
Daniel SENESAEL (PS)