

Question de Daniel Senesael à Annelies Verlinden concernant la hausse des signalements de comportements discriminatoire observée par Unia

Madame la Ministre,

Le Centre Interfédéral pour l'Égalité des Chances Unia a récemment révélé, via son rapport « 2020 COVID-19 Les droits humains mis à l'épreuve », qu'entre le 1er février et le 19 août 2020, 1.850 signalements de comportements discriminatoires ont été recensés - ceci traduisant une hausse de 32% vis-à-vis des chiffres de l'année 2019. Cette augmentation s'explique notamment en raison des tensions et de la méfiance attisées par la crise sanitaire.

Ce rapport mentionne plusieurs recommandations adressées aux « personnes ou instances en situation de responsabilité », lesquelles comprennent la police » : premièrement, Unia recommande de « lutter contre toute forme de stigmatisation ou de discrimination et mes dénoncer afin de permettre à tou.t.es de bénéficier de soins mais aussi de ne pas être victime de propos ou d'actes haineux » et de « condamner tout discours haineux motivé par la stigmatisation ou la recherche de bouc émissaire ». Unia « demand[e ...] également à la police [...] d'utiliser les contrôles avec parcimonie et de manière uniforme et non discriminatoire ».

Madame la Ministre, mes questions sont les suivantes :

1. Pouvons-nous avoir vos retours sur les chiffres évoqués, ainsi que sur les observations et recommandations d'Unia ?
2. Pouvez-vous nous informer au sujet des chiffres relatifs aux délits de haine observés en Belgique sur l'année 2020 ? Ceux-ci témoignent-ils de la tendance soulevée par le rapport d'Unia ?
3. Le cas échéant, des mesures visant à infléchir cette tendance pourraient-elles être envisagées ?



DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

LA MINISTRE DE L'INTERIEUR, DES REFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU DEMOCRATIQUE

Département : 13

Departement :

Document : 55 2020202105505

Réponse à la question parlementaire écrite n° 259 du 22/01/2021, de monsieur SENESAEL, Député, concernant la «Hausse des signalements de comportements discriminatoires observée par Unia».

L'honorable membre trouvera ci-après la réponse aux questions posées.

1.

J'ai pris note du rapport «COVID-19 : Les droits humains mis à l'épreuve». Les recommandations formulées à l'égard de mes services de police confirment les points d'attention de la Police Fédérale en matière de diversité.

Je continue à concentrer mes efforts sur la lutte contre la discrimination dans l'exercice des missions de police. Le rapport Unia et les recommandations qui l'accompagnent seront pris en considération dans l'application de la politique de diversité et d'intégrité. Des contrôles uniformes et non discriminatoires sont un point d'attention important pour la Police Fédérale.

2.

La Banque de données nationale générale (BNG) est une base de données policières dans laquelle sont enregistrés les faits sur base de procès-verbaux résultant des missions de police judiciaire et administrative. Elle permet de réaliser des comptages sur différentes variables statistiques telles que le nombre de faits enregistrés, les modus operandi, les objets liés à l'infraction, les moyens de transport utilisés, les destinations de lieu, etc.

Antwoord op de schriftelijke parlementaire vraag nr. 259 van de heer SENESAEL, Volksvertegenwoordiger van 22/01/2021, betreffende "Toename van meldingen van discriminerend gedrag waargenomen door Unia".

Het geachte lid vindt hieronder het antwoord op de gestelde vragen.

1.

Ik heb kennis genomen van het rapport omtrent 'Covid-19: De mensenrechten die op de proef gesteld worden'. De aanbevelingen die geformuleerd werden voor mijn politiediensten bevestigen de aandachtspunten van de Federale Politie inzake diversiteit.

Ik blijf inzetten op de strijd tegen discriminatie bij de uitoefening van de politie-opdrachten. Het rapport van Unia en de bijbehorende aanbevelingen zullen in overweging genomen worden bij de toepassing van het beleid voor diversiteit en integriteit. Uniforme en antidiscriminatie controles zijn een belangrijk aandachtspunt voor de Federale Politie.

2.

De Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) is een politiedatabank waarin feiten geregistreerd worden op basis van processen-verbaal die voortvloeien uit de missies van de gerechtelijke en bestuurlijke politie. Zij laat toe om tellingen uit te voeren op verschillende statistische variabelen, zoals het aantal geregistreerde feiten, de modus operandi, de voorwerpen gehanteerd bij het misdrijf, de gebruikte vervoermiddelen, de plaatsbestemming,...

À l'appui de la définition ci-dessus de la BNG, il est possible, sur base des procès-verbaux, de réaliser des rapports sur le nombre de faits enregistrés par la police en matière de discrimination.

Op basis van bovenstaande definitie van de ANG is het mogelijk om, op basis van de processen-verbaal, te rapporteren over het aantal door de politie geregistreerde feiten inzake discriminatie.

Le tableau ci-dessous reprend le nombre de faits enregistrés par les services de police en matière de discrimination, suivant une répartition par sous-classe, tels qu'ils sont enregistrés dans la BNG sur base des procès-verbaux, pour la période 2017-2019 et le premier semestre 2020, au niveau national. Les données proviennent de la banque de données clôturée à la date du 24 octobre 2020.

Onderstaande tabel bevat het aantal door de politie geregistreerde feiten inzake discriminatie met een opdeling per subklasse, zoals geregistreerd in de ANG op basis van de processen-verbaal voor de periode 2017-2019 en het eerste semester van 2020 op nationaal niveau. Deze gegevens zijn afkomstig van de databankafsluiting van 24 oktober 2020.

Le nombre total de faits enregistrés en matière de discrimination a augmenté annuellement en 2018 et 2019, avec des hausses respectives de 17% (+220 faits) et 8% (+122 faits).

Het totaal aantal geregistreerde feiten inzake discriminatie stijgt jaarlijks in 2018 en 2019 met respectievelijk 17% (+220 feiten) en 8% (+122 feiten).

Au cours du premier semestre 2020, 783 enregistrements ont été comptabilisés. Cela représente un statu quo par rapport au 1er semestre 2019, au cours duquel 794 faits ont été enregistrés.

In het eerste semester van 2020 zijn er 783 registraties. Dit is een status quo ten overstaan van het eerste semester in 2019, toen er 794 feiten werden geregistreerd.

Tabel: aantal geregistreerde feiten inzake discriminatie per subklasse
Tableau: nombre de faits enregistrés en matière de discrimination, par sous-classe

	2017	2018	2019	SEM 1 2020
Racisme en xenofobie/Racisme et xénophobie	933	1.069	1.167	599
Op grond van seksuele geaardheid (homofobie) Fondée sur son orientation sexuelle (homophobie)	187	173	165	65
Op grond van het geslacht (seksisme) Fondée sur le sexe (sexisme)	46	55	71	40
Op grond van handicap/Fondée sur le handicap	2	17	13	7
Op grond van geloof of levensbeschouwing Fondée sur la conviction religieuse ou philosophique	11	42	72	24
Niet nader bepaald/Non spécifié	7	16	10	3
Andere discriminatie/Autre discrimination	76	110	106	45
Totaal/Total:	1.262	1.482	1.604	783

(Bron: Federale Politie/Source: Police Fédérale)

Dans ce cadre, 3 importantes lois entrent en ligne de compte:

Hier zijn 3 belangrijke wetten van toepassing:

- | | |
|--|---|
| <p>1) Loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie. En abrégé: Loi contre le racisme. Cette loi réprime la discrimination fondée sur la nationalité, une prétendue race, la couleur de peau, l'ascendance ou l'origine nationale ou ethnique.</p> <p>2) Loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes. En abrégé: Loi genre. Cette loi sanctionne l'acte de discrimination basé sur le genre.</p> <p>3) Loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination. En abrégé: Loi anti-discrimination. Cette loi réprime la discrimination fondée sur l'âge, l'orientation sexuelle, l'état civil, la naissance, la fortune, la conviction religieuse ou philosophique, la conviction politique, la langue, l'état de santé actuel ou futur, un handicap, une caractéristique physique ou génétique ou l'origine sociale.</p> | <p>1) Wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden. Afgekort: Racismewet. Deze wet bestraft discriminatie op basis van nationaliteit, een zogenaamd ras, huidskleur, afkomst of nationale of etnische afstamming.</p> <p>2) Wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen. Afgekort: Genderwet. Deze wet bestraft discriminatie op basis van geslacht.</p> <p>3) Wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie. Afgekort: Discriminatiewet. Deze wet bestraft discriminatie op basis van leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, taal, huidige of toekomstige gezondheidstoestand, een handicap, een fysieke of genetische eigenschap of sociale afkomst.</p> |
|--|---|

Pour certaines infractions de droit commun (par exemple coups et blessures), si le fait est commis (entre autres) en raison d'une aversion envers l'appartenance ethnique, la religion, le sexe, la nature sexuelle, etc. d'une personne (ce qui est appelé une «motivation discriminatoire»), c'est considéré comme une circonstance aggravante. Ces infractions sont aussi appelées «crimes de haine (*hate crimes*)».

Les codes-faits présents dans la nomenclature policière ne sont toutefois pas assez détaillés pour identifier ces «crimes de haine». D'autres champs disponibles n'apportent non plus aucune alternative.

En conséquence, cela signifie que, à l'heure actuelle, il n'est pas possible d'extraire ces crimes de haine sur base des informations présentes dans la BNG et de fournir une réponse plus détaillée et plus précise à la question en matière de crimes de haine.

3. Les directives générales concernant les contrôles de police ont été et resteront en

Voor bepaalde gemeenrechtelijke misdrijven (bijvoorbeeld slagen en verwondingen) geldt dat indien het feit gepleegd werd (onder meer) uit afkeer van iemands etnische afkomst, geloof, geslacht, seksuele geaardheid, ... (een zogenaamde "bias motivation") dit een verzwarende omstandigheid uitmaakt. Dit worden ook wel "hate crimes" genoemd.

De feitcodes binnen de politienomenclatuur zijn echter niet gedetailleerd genoeg om deze "hate crimes" te herkennen. Ook andere beschikbare velden brengen geen soelaas.

Bijgevolg betekent dit dat momenteel deze haatmisdrijven op basis van de informatie aanwezig in de ANG er niet kunnen worden uitgefilterd en is het helaas niet mogelijk om een meer gedetailleerd en preciezer antwoord op de vraag inzake haatmisdrijven te geven.

3. De algemene richtlijnen inzake politiecontroles bleven steeds van kracht tijdens de pandemie.

vigueur pendant cette pandémie. Des valeurs telles que le respect, le professionnalisme, la neutralité, l'interdiction du profilage ethnique et la non-discrimination sont primordiales. Qu'on soit dans une crise sanitaire ou non, la Police Fédérale doit s'abstenir de toute forme de discrimination et doit fournir des aménagements raisonnables aux personnes handicapées.

Concernant les délits de haine, la COL 13/2013 reste d'application. Tout crime de haine et toute discrimination doivent être signalés auprès des autorités compétentes.

Une évaluation de la COL13/2013 est d'ailleurs en cours et un groupe de travail composé de différents acteurs, dont la Police Intégrée et Unia, travaille à la mise en place d'outils pour faciliter ce signalement et le traitement de ces dossiers.

Il existe également un réseau de policiers de référence qui échangent régulièrement des bonnes pratiques et qui ont suivi une formation qui rappelle les lois en la matière et les bonnes pratiques à adopter en tant que fonctionnaire de Police. Ils doivent également sensibiliser leurs collègues et mettre en place des actions en la matière.

La sensibilisation et le traitement optimal des dossiers sont donc une priorité. La Police Intégrée tente de répondre au mieux aux besoins des victimes et ce, de la manière la plus décisivement et humaine possible.

Dit blijft onveranderd. Waarden zoals respect, professionnalisme, neutraliteit, het verbod voor het opstellen van etnische profielen en niet-discriminatie zijn van essentieel belang. Of we ons te midden van een gezondheids crisis bevinden of niet, de Federale Politie moet zich onthouden van iedere vorm van discriminatie en moet redelijke voorzieningen aanbieden aan gehandicapten.

Betreffende de haatmisdrijven blijft de COL 13/2013 van toepassing. Ieder haatmisdrijf en iedere vorm van discriminatie moet gemeld worden aan de bevoegde overheden.

Er is overigens een evaluatie lopende van de COL 13/2013 en een werkgroep bestaande uit verschillende actoren, waaronder de Geïntegreerde Politie en Unia, die werkt aan de invoering van tools om de signalering en de behandeling van deze dossiers te vergemakkelijken.

Er bestaat ook een netwerk van referentiepolitieagenten die regelmatig best practices uitwisselen en die een opleiding gevolgd hebben over de wetten hieromtrent en de best practices die een politieambtenaar dient aan te wenden. Zij moeten ook hun collega's sensibiliseren en acties op poten stellen hieromtrent.

Sensibilisering en een optimale dossierverwerking zijn dus een prioriteit. De Geïntegreerd Politie probeert zo goed mogelijk te beantwoorden aan de behoeften van de slachtoffers en wel zo daadkrachtig en menselijk mogelijk.



Annelies VERLINDEN