

Question écrite de Monsieur Daniel Senesael, Député fédéral, à Madame Annelies Verlinden, Ministre de l'Intérieur, relative aux accords conclus avec la France en matière de sécurité transfrontalière

Madame la Ministre,

Suite à ma question orale du mercredi 9 février 2022, concernant la police des chemins de fer, vous m'indiquez avoir conclu des accords avec nos partenaires français en matière de police et de coopération transfrontalière.

Dans ce cadre, permettez-moi de vous poser les questions suivantes :

- Quels sont les traités, ou autres accords internationaux, qui lient nos deux pays en matière de police et de sécurité transfrontalière ?
- Y'a-t-il des traités ou autres accords internationaux qui requièrent encore une ratification ou qui sont en cours de négociation en cette matière ?
- Quels sont les détails des accords conclus concernant, spécifiquement, la sécurité sur les lignes ferroviaires transfrontalières et au sein des gares qui les parcourent ?

Je vous remercie d'avance, Madame la Ministre, pour vos réponses.



DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN
DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

LA MINISTRE DE L'INTERIEUR, DES REFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU
RENOUVEAU DEMOCRATIQUE

Département : 13

Departement :

Document : 55 2020202105505

Réponse à la question parlementaire écrite n° 1133 de monsieur SENESAEL, Député datée du 18/02/2022, concernant “ Accords internationaux conclus avec la France en matière de sécurité transfrontalière”.

Antwoord op de schriftelijke parlementaire vraag nr. 1133 van de heer SENESAEL Volksvertegenwoordiger van 18/02/2022, betreffende de “Internationale overeenkomsten met Frankrijk over grensoverschrijdende veiligheid”.

L'honorable Membre trouvera ci-après la réponse aux questions posées.

Het Geachte Lid vindt hieronder het antwoord op de gestelde vragen.

1.

La coopération en matière policière et de sécurité avec la France se fonde sur plusieurs instruments internationaux, qu'il s'agisse de traités bi- et multilatéraux ou de décisions de l'Union européenne. Ces bases juridiques couvrent différentes formes de coopération opérationnelle et en règlent les contours et les procédures.

Les instruments visés sont d'application générale pour les services de police belges et français, y compris donc pour la police des chemins de fer. Certains de ces instruments sont toutefois davantage pertinents et susceptibles de trouver à s'appliquer que d'autres dans le contexte de la coopération faisant l'objet de votre question.

Il s'agit des instruments internationaux suivants :

- le traité bilatéral de Tournai II du 18 mars 2013 entre la France et la Belgique, qui règle notamment l'organisation de patrouilles mixtes et d'autres opérations communes (avec un champ d'application limité à 9

1.

De samenwerking met Frankrijk wat politie en veiligheid betreft, is gebaseerd op verschillende internationale instrumenten, gaande van bi- en multilaterale verdragen tot besluiten van de Europese Unie. Deze rechtsgronden bestrijken verschillende vormen van operationele samenwerking en regelen de desbetreffende contouren en procedures.

De betrokken instrumenten zijn van algemene toepassing op de Belgische en Franse politiediensten, en dus ook op de Spoorwegpolitie. Sommige van deze instrumenten zijn echter relevanter en zullen waarschijnlijk meer worden toegepast dan andere in het kader van de samenwerking waarop uw vraag betrekking heeft.

Het gaat om de volgende internationale instrumenten:

- het bilateraal Verdrag van Doornik II van 18 maart 2013 tussen Frankrijk en België, dat met name de organisatie van gemengde patrouilles en andere gemeenschappelijke operaties regelt (weliswaar met een toepassingsgebied dat, wat

départements frontaliers en ce qui concerne la France, toutefois) ;

- la décision dite « Prüm » du Conseil de l'Union européenne 2008/615/JAI du 23 juin 2008, qui règle également notamment l'organisation de patrouilles mixtes et d'autres opérations communes (avec des possibilités restreintes concernant les compétences des fonctionnaires étrangers concernant les relations entre la France et la Belgique, toutefois) ;

- et l'Accord dit « EUROSTAR » du 15 décembre 1993 concernant la circulation des trains entre la Belgique et le Royaume-Uni empruntant la liaison fixe transmanche, entre la Belgique, la France et le Royaume-Uni, qui porte sur divers aspects en matière de sûreté, de contrôles frontaliers, de police, de coopération judiciaire en matière pénale, de sécurité civile et d'assistance mutuelle sur les territoires des trois Etats concernés.

A côté de ces instruments, il faut ajouter :

- la Convention d'application de l'Accord de Schengen du 19 juin 1990, à laquelle tant la Belgique que la France sont parties, qui règle notamment la poursuite transfrontalière ainsi que l'observation transfrontalière ;

- et le traité de Prüm du 27 mai 2005, auquel la Belgique et la France sont parties également, et dont l'article 25, non intégré dans le droit de l'Union européenne, continue à régler le droit d'intervention transfrontalière sur initiative propre en cas d'urgence. Une disposition plus étendue en la matière a toutefois été insérée dans le traité de Tournai II précité.

Les accords opérationnels conclus entre partenaires concernés auxquels je faisais référence dans ma réponse à votre question orale du 9 février 2022 s'inscrivent dans le cadre des instruments internationaux précités. Il s'agit essentiellement d'accords relatifs à l'organisation concrète et à la mise en œuvre d'opérations communes (patrouilles mixtes) par les services de police des chemins de fer belges et français.

Frankrijk betreft, beperkt is tot 9 grensdepartementen);

- het zogenoemde "Prüm"-Besluit van de Raad van de Europese Unie 2008/615/JBZ van 23 juni 2008, dat ook de organisatie van gemengde patrouilles en andere gemeenschappelijke operaties regelt (weliswaar met beperkte mogelijkheden wat betreft de bevoegdheden van buitenlandse ambtenaren inzake de betrekkingen tussen Frankrijk en België);

- en de zogenoemde "EUROSTAR"-Overeenkomst van 15 december 1993 inzake het treinverkeer tussen België en het Verenigd Koninkrijk via de vaste kanaalverbinding, tussen België, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk, die betrekking heeft op diverse aspecten inzake veiligheid, grenscontroles, politiecontroles, wederzijdse rechtshulp in strafzaken, openbare veiligheid en wederzijdse bijstand op het grondgebied van de drie betrokken staten.

Aan deze instrumenten moeten worden toegevoegd:

- de Overeenkomst ter uitvoering van het op 19 juni 1990 te Schengen gesloten akkoord, waarbij zowel België als Frankrijk partij zijn, die met name de grensoverschrijdende achtervolging en de grensoverschrijdende observatie regelt;

- en het Verdrag van Prüm van 27 mei 2005, waarbij België en Frankrijk ook partij zijn en waarvan artikel 25, dat niet in het recht van de Europese Unie is opgenomen, nog steeds het recht van grensoverschrijdend optreden op eigen initiatief in spoedeisende situaties regelt. In het voormelde Verdrag van Doornik II is hierover weliswaar een uitgebreidere bepaling opgenomen.

De tussen de betrokken partners gesloten operationele overeenkomsten waarnaar ik in mijn antwoord op uw mondelinge vraag van 9 februari 2022 heb verwezen, vallen binnen het kader van de bovengenoemde internationale instrumenten. Het gaat voornamelijk om overeenkomsten betreffende de concrete organisatie en de uitvoering van gemeenschappelijke operaties (gemengde

patrouilles) door de Belgische en Franse Spoorwegpolitie.

2.

En effet, il existe un instrument juridique en cours de ratification portant, en partie, sur la coopération policière transfrontalière et la sécurité et auxquels la Belgique et la France sont parties. Il s'agit en l'occurrence du nouvel Accord « EUROSTAR » signé le 7 juillet 2020 entre la Belgique, la France, les Pays-Bas et le Royaume-Uni, qui dès son entrée en vigueur remplacera l'Accord « EUROSTAR » de 1993 précité. Les diverses procédures d'approbation interne à cet égard sont en cours dans les différents pays. Ce nouvel Accord comporte notamment plusieurs dispositions portant sur la coopération policière transfrontalière et visant à la renforcer. Ainsi, des dispositions règlent par exemple l'intervention à bord des trains internationaux.

3.

Les services de la Police des chemins de fer belge (SPC) entretiennent une excellente collaboration opérationnelle avec leurs homologues français de la Police aux frontières (PAF). Cette collaboration repose sur des accords opérationnels entre les services concernés, tel que je le précisais ci-dessus et a entre autres pour objectif de renforcer la sécurité sur leur terrain d'action.

En routine, en fonction des capacités disponibles des deux services de police en présence, des patrouilles mixtes sont organisées. Le nombre de ces patrouilles mixtes varie entre 3 et 5 par semaine. Les patrouilles opèrent à bord des Thalys vers Paris et vers Lille et vice versa.

Par ailleurs, en fonction des événements touchant les deux pays et des terrains d'action prioritaires des services concernés, des échanges d'informations ont lieu concernant le taux d'occupation des trains, les intentions de certains voyageurs, etc. Des informations sont également échangées en cas de

2.

Er bestaat inderdaad een ter ratificatie voorgelegd rechtsinstrument dat gedeeltelijk betrekking heeft op de grensoverschrijdende politiesamenwerking en de veiligheid en waarbij België en Frankrijk partij zijn. Het gaat om de nieuwe "EUROSTAR"-Overeenkomst die op 7 juli 2020 werd ondertekend door België, Frankrijk, Nederland en het Verenigd Koninkrijk, en die vanaf haar inwerkingtreding de bovengenoemde "EUROSTAR"-Overeenkomst van 1993 zal vervangen. De verschillende procedures voor interne goedkeuring in dit verband zijn in de verschillende landen aan de gang. Deze nieuwe overeenkomst bevat met name verschillende bepalingen inzake de grensoverschrijdende politiesamenwerking, met de bedoeling deze te versterken. Zo zijn er bijvoorbeeld bepalingen die de interventie aan boord van internationale treinen regelen.

3.

De Belgische Spoorwegpolitie (SPC) heeft een uitstekende operationele samenwerking met haar Franse collega's van de Grenspolitie (PAF). Deze samenwerking is gebaseerd op operationele overeenkomsten tussen de betrokken diensten, zoals ik eerder heb toegelicht, en heeft onder meer tot doel de veiligheid op hun actieterrein te versterken.

Op routinebasis worden, afhankelijk van de beschikbare capaciteit van de twee betrokken politiediensten, gemengde patrouilles georganiseerd. Het aantal gemengde patrouilles varieert van 3 tot 5 per week. De patrouilles worden uitgevoerd aan boord van de Thalys-treinen naar Parijs en Lille en vice versa.

Bovendien wordt, naar gelang van de gebeurtenissen in de twee landen en de prioritaire actiegebieden van de betrokken diensten, informatie uitgewisseld over de bezettingsgraad van de treinen, de intenties van bepaalde passagiers, enz.

Er wordt eveneens informatie uitgewisseld als VVIP's per trein tussen de landen reizen.

déplacement de VVIP's en train entre les pays.

Enfin, les services de police des chemins de fer des deux pays entretiennent également des échanges de bonnes pratiques notamment dans les formations en matière de documents faux et falsifiés.

Tot slot wisselt de Spoorwegpolitie van beide landen ook goede praktijken uit, met name op het gebied van de opleidingen inzake valse en vervalste documenten.

Annelies VERLINDEN