

**Question écrite de Monsieur Daniel Senesael, Député fédéral, à Madame Annelies Verlinden, Ministre de l'Intérieur, relative à l'application des méthodes particulières de recherche aux dérives sectaires**

Madame la Ministre,

Depuis la loi du 6 janvier 2003 concernant les méthodes particulières de recherche et quelques autres méthodes d'enquête, nos services de police peuvent user de techniques spéciales d'enquête afin de faire face à la criminalité organisée ou aux menaces terroristes dans le cadre d'une instruction ou d'une information lorsqu'autorisées par le Procureur du Roi et dans un cadre clair.

Ces méthodes regroupent par exemple l'observation, l'infiltration ou le recours à des indicateurs en vue de poursuivre les auteurs de délits, de rechercher, de collecter, d'enregistrer et de traiter des données et des informations sur la base d'indices sérieux que des faits punissables vont être commis ou l'ont déjà été, connus ou non.

Récemment, il nous revient que la France, qui possède des dispositions similaires en la matière, a autorisé dans sa loi du 24 janvier 2023 d'orientation et de programmation du ministère de l'Intérieur, l'application des « techniques spéciales d'enquête au délit d'abus de faiblesse en bande organisée, afin de faciliter le travail des enquêteurs dans la lutte contre les dérives sectaires ».

Madame la Ministre, je souhaiterais donc vous poser les questions suivantes :

- Quel avis pouvez-vous nous rendre concernant l'extension de l'application de ces techniques d'enquête spéciales de notre voisin français à l'égard de la lutte contre les dérives sectaires ? Une initiative similaire est-elle envisagée dans notre pays ? Quelles sont les garanties de subsidiarités, de proportionnalité et de temporalité qui se doivent d'être appliquées en la matière ?
- Enfin, pourriez-vous également nous faire un état des lieux de la coopération internationale faisant intervenir des techniques d'enquête spéciales, délimitée notamment par les Nations Unies dans le cadre de la Convention contre la criminalité organisée, et particulièrement avec la République française ?

D'avance, Madame la Ministre, je vous remercie pour vos éléments de réponse.



DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

LA MINISTRE DE L'INTERIEUR, DES REFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUEVEAU DEMOCRATIQUE

Département : 12

Departement :

Document : 55 2022202319826

**Réponse à la question parlementaire écrite n° 1836 de monsieur SENESAEL, Député datée du 29/03/2023, concernant “L'application des méthodes particulières de recherche aux dérives sectaires”.**

**Antwoord op de schriftelijke parlementaire vraag nr. 1836 van de heer SENESAEL, Volksvertegenwoordiger van 29/03/2023, betreffende de “Toepassing van de bijzondere opsporingsmethoden op sektarische uitwassen”.**

L'honorable Membre trouvera ci-après la réponse aux questions posées.

Het Geachte Lid vindt hieronder het antwoord op de gestelde vragen.

1.

a) Tout d'abord, il importe de préciser que les techniques d'enquête spéciales de notre voisin français ne sont pas les mêmes méthodes que celles visées par la loi du 6 janvier 2003 concernant les méthodes particulières de recherche et quelques autres méthodes d'enquête qui vise notamment l'observation, l'infiltration, l'infiltration civile, le recours aux indicateurs, l'interception du courrier ou encore les écoutes directes et l'accès aux systèmes informatiques.

1.

a) Allereerst is het van belang te benadrukken dat de bijzondere opsporingstechnieken van Frankrijk niet hetzelfde zijn als de methoden die in de Belgische wet van 6 januari 2003 “bijzondere opsporingsmethoden en enkele andere methoden” worden opgesomd zijnde: observatie, infiltratie, burgerinfiltratie, het gebruik van informanten, het onderscheppen van post, het direct afluisteren en de virtuele interactie.

Ensuite, le législateur français a choisi de renforcer la lutte contre les dérives sectaires en consacrant à l'article 223-15-2 alinéa 3 du Code pénal, l'abus de faiblesse aggravé lorsque l'infraction est commise en bande organisée par les membres d'un groupement qui poursuit des activités ayant pour but ou pour effet de créer, de maintenir ou d'exploiter la sujétion psychologique ou physique des personnes qui participent à ces activités. Cette nouvelle infraction a été intégrée dans la liste de l'article 706-73 (20°) du Code de procédure pénale permettant d'appliquer la procédure applicable à la criminalité et à la délinquance organisées et aux crimes (titre

Ten tweede heeft de Franse wetgever ervoor gekozen de misdrijven tegen schadelijke sektarische organisaties te versterken door in artikel 223-15-2, lid 3, van het Strafwetboek een verzwarend element “misbruik kwetsbare personen” toe te voegen wanneer een strafbaar feit wordt gepleegd door de leden van een georganiseerde bende met als doel of gevolg de psychologische of fysieke onderwerping van de personen die aan deze activiteiten deelnemen, te scheppen, in stand te houden of uit te buiten. Dit nieuw misdrijf is opgenomen in de lijst van artikel 706-73 (20°) van het Wetboek van Strafvordering, waardoor de procedure toepasbaar is op misdaden, wanbedrijven en

XXV du Code de procédure pénale) au sein de laquelle figurent les techniques spéciales d'enquête (au sens français du terme). En Belgique, l'application des méthodes de la loi du 6 janvier 2003 aux dérives sectaires dépend de plusieurs conditions liées à la nature de l'infraction poursuivie, sa présence ou non à l'article 90ter §2 du Code d'instruction criminelle, son caractère organisé ou non, ainsi que les peines associées (principe de proportionnalité). Le caractère plus rigoureux du principe de proportionnalité se justifie par le caractère intrusif de la mesure et son atteinte aux droits et libertés individuels.

A titre d'exemple, les dérives sectaires peuvent être poursuivies par la voie de l'abus de faiblesse aggravé (article 442quater §2 1° et 4° du Code pénal, respectivement :

- résultant d'une mise en état de sujétion physique ou psychologique par l'exercice de pressions graves ou réitérées ou de techniques propres à altérer la capacité de discernement;
- constituant un acte de participation à l'activité principale ou accessoire d'une association.

Le fait que les peines associées sont un emprisonnement d'un mois à quatre ans et une amende de deux cent euros à deux mille euros ou une de ces peines seulement limitent l'application de certaines méthodes. Par exemple, l'observation, y compris à l'aide de moyens techniques, ou encore le recours aux indicateurs seront autorisés. A contrario, les écoutes directes, le contrôle visuel discret ou encore l'infiltration ne seront pas autorisés en raison du fait que l'article 442quater du Code pénal ne figure pas dans la liste des infractions visées à l'article 90ter, §2 du Code d'instruction criminelle. Par contre, si le magistrat décide d'ouvrir un dossier sur la

georganiseerde criminaliteit (Titel XXV van het Wetboek van Strafvordering), waaronder bijzondere opsporingstechnieken vallen (zoals bepaald in de Franse wetgeving).

In België hangt de toepassing van de methoden (de wet van 6 januari 2003) bij inbreuken tegen schadelijke sektarische sekten af van verschillende voorwaarden die verband houden met de aard van het te vervolgen strafbare feit, met het al dan niet voorkomen in artikel 90 ter § 2 van het wetboek van strafvordering, met het al dan niet georganiseerd karakter ervan alsook de bijbehorende straffen (evenredigheidsbeginsel). Het strikt karakter van het evenredigheidsbeginsel wordt gerechtvaardigd door het intrusieve karakter van de maatregel en de inbreuk op individuele rechten en vrijheden.

Zo kunnen bijvoorbeeld inbreuken tegen schadelijke sektarische organisaties worden vervolgd op basis van artikel 442quater §2 1° en 4° van het Strafwetboek "misbruik van de zwakke toestand van personen":

- handeling of onthouding van een handeling voortvloeiend uit een toestand van fysieke of psychische onderwerping door de aanwending van zware of herhaalde druk of van specifieke technieken om het oordeelsvermogen te verstoren;
- indien het bedoelde misbruik een daad van deelneming aan de hoofd- of bijkomende bedrijvigheid van een vereniging betreft.

Het feit dat de bijbehorende straffen bestaan uit een gevangenisstraf van één maand tot vier jaar en een geldboete van tweehonderd tot tweeduizend euro, of één van deze straffen, beperkt de toepassing van bepaalde methoden. Zo zijn observatie, ook met technische middelen en het gebruik van informanten toegestaan. Daarentegen worden direct afluisteren, visuele controle of infiltratie niet toegestaan omdat artikel 442quater van het Strafwetboek niet als strafbaar feit is opgenomen in artikel 90ter, § 2, van het Wetboek van Strafvordering. Indien de magistrat besluit een dossier te openen op basis van de artikelen 324bis-324ter van het strafwetboek (criminele organisatie) dan zijn

base des articles 324bis-324ter du Code pénal (organisation criminelle), ces méthodes seront applicables en raison du fait que de telles infractions figurent à l'article 90ter, §2 du Code d'instruction criminelle.

b) A l'heure actuelle aucune initiative de ce genre n'est à l'ordre du jour.

c) Les principes de subsidiarité et de proportionnalité font l'objet d'applications différentes selon les méthodes envisagées et n'existent pas par exemple, pour le recours aux indicateurs, ou encore l'interception et la saisie de courriers.

2.

Différents instruments de coopération judiciaire et policière peuvent s'appliquer avec la République française selon la nature de la mesure envisagée :

- La Convention d'application de l'Accord de Schengen,
- La loi du 9 décembre 2004 sur la transmission policière internationale de données à caractère personnel et d'informations à finalité judiciaire, l'entraide judiciaire internationale en matière pénale et modifiant l'article 90ter du Code d'instruction criminelle,
- La loi du 22 mai 2017 relative à la décision d'enquête européenne en matière pénale.
- La Convention du 29 mai 2000 relative à l'entraide judiciaire en matière pénale.

deze methoden wel van toepassing aangezien deze strafbare feiten zijn opgenomen in artikel 90ter, §2, van het wetboek van strafvordering.

b) Momenteel staat een dergelijk initiatief niet op de agenda.

c) De principes van subsidiariteit en proportionaliteit worden verschillend toegepast naar gelang van de beoogde methoden en bestaan bijvoorbeeld niet voor het gebruik van informanten of het onderscheppen en het in beslag nemen van post.

2.

Afhankelijk van de maatregel kunnen verschillende instrumenten voor justitiële en politieke samenwerking met de Franse Republiek van toepassing zijn:

- De Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen,
- De wet van 9 december 2004 betreffende de internationale politieke overdracht van persoonsgegevens en inlichtingen voor justitiële doeleinden, de internationale wederzijdse rechtshulp in strafzaken en tot wijziging van artikel 90 ter van het wetboek van strafvordering.
- De wet van 22 mei 2017 betreffende het Europese onderzoeksbevel in strafzaken.
- De Overeenkomst van 29 mei 2000 betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken.

Annelies VERLINDEN